



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ГРОЗНОГО

Утверждено
распоряжением председателя
Контрольно-счетной палаты
города Грозного от 29.12.2023г. №57-р

Заключение №24/23 от 29.12.2023 г.

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия по экспертизе проекта
Решения Грозненской городской Думы «О бюджете муниципального
образования «городской округ «город Грозный» на 2024 год и на плановый
период 2025 и 2026 годов.**

Основание для проведения экспертизы: в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава города Грозный, «Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе городе Грозный » утвержденного решением Грозненской городской Думы от 01.10.2019 № 43, Положения о Контрольно-счётной палате города Грозного, Распоряжение председателя КСП г. Грозный от 29.12.2023г.№ 56-р.

Предмет экспертизы: проект решения Грозненской городской Думы «О бюджете муниципального образования город Грозный на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Проект решения о бюджете).

Цель экспертизы: оценка соответствия внесенного проекта решения о бюджете сведениям и документам, являющимися основанием составления проекта решения о бюджете, оценка соответствия текстовой части и структуры проекта решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства, оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета, оценка запланированных бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ и не программных направлений деятельности в расходной части бюджета, определить соответствие данного проекта решения о бюджете, документов представленных с проектом решения о бюджете действующему бюджетному законодательству и Положению о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «город Грозный» утвержденного решением Грозненской городской Думы от 01.10.2019 № 43.

При проведении экспертизы учтены положения: БК РФ, Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закона Чеченской Республики от 24.05.2010 №11-РЗ «О местном самоуправлении в Чеченской Республики», Закон Чеченской Республики от 15 декабря 2023 года № 52-РЗ "О республиканском бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов", Устава города Грозный, «Положении о бюджетном устройстве и бюджетном процессе», «Положении о Контрольно-счётной палате города Грозного».

При подготовке заключения Контрольно-счётная палата учитывала необходимость реализации стратегических целей обозначенных Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 27.05.2019 года №164-р «Об утверждении Программы оздоровления государственных финансов Чеченской Республики на 2018 - 2024 годы» и основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования г. Грозный на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов утвержденные Постановлением Мэрии города Грозного от 14.11.2023г. №80, стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Грозный до 2025 года.

1. Анализ параметров «Основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики городского округа «город Грозный» на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годы

Сценарные условия и основные параметры социально-экономического развития муниципального образования город Грозный разработаны исходя из приоритетов бюджетной политики в 2024-2026 годах, также основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики муниципального образования город Грозный.

Для разработки параметров муниципального бюджета в соответствии с проектом решения «О бюджете муниципального образования город Грозный на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов», за основу принят «базовый» вариант прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Грозный за 2021 год.

Основные направления бюджетной политики и Основные направления налоговой политики муниципального образования «город Грозный» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов разработаны в соответствии со ст. 172 БК Российской Федерации, ст. 8 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «город Грозный», утверждены Постановлением Мэрии города Грозного от 14.11.2023 г. №80.

В соответствии с Основными направлениями бюджетная политика города Грозного будет сосредоточена на обеспечение сбалансированности и устойчивости, сохранением социальной и экономической стабильности, обеспечения прозрачности, финансовым обеспечением действующих расходных обязательств и муниципальных программ, повышению эффективности бюджетных расходов и

качества оказания муниципальных услуг.

Основными приоритетами при формировании расходов бюджета планируется уделить следующим ключевым вопросам:

1. повышение эффективности и внедрение адресности и нуждаемости при финансировании расходов на оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан переориентирование системы социальной защиты населения на поддержку семей с доходами ниже прожиточного минимума;
2. обеспечение в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» исполнение всех законодательно установленных расходных обязательств;
3. повышение эффективности расходов в части представления средств из бюджета города Грозного;
4. Недопущение увеличения новых расходных обязательств за исключением социально и законодательно защищенных статей (оплата труда с учетом начислений, социальная поддержка, страховые взносы).
5. Повышение ответственности главных распорядителей средств за качество бюджетного планирования, результативность бюджетных расходов и качества предоставляемых муниципальных услуг.
6. Повышение уровня автоматизации бюджетного процесса на муниципальном уровне.
7. Повышение качества и обоснованности принимаемых решений, приводящим к расходованию бюджетных средств;
8. Повышение эффективности процедур проведения закупок для муниципальных нужд, в том числе осуществление оценки обоснованности закупок и проведение контрольных процедур;
9. Повышение эффективности и прозрачности управления финансового обеспечения прозрачности и открытости бюджета муниципального образования «город Грозный» и бюджетного процесса для общества.
10. Развитие современной и эффективной дорожной инфраструктуры МО «город Грозный», обеспечивающей развитие сети автомобильных дорог, повышение их качественных характеристик, а также круглогодичное, комфортное и безопасное дорожное движение;
11. Повышение качества и результативности контрольных мероприятий, а также совершенствование системы бюджетной отчетности с соответствующим техническим сопровождением и автоматизацией процессов, связанных с обеспечением своевременного и качественного формирования отчетности об исполнении бюджета МО «город Грозный»;

При определении предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования город Грозный на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годы в качестве базовых приняты объемы бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, предусмотренных в 2023 году. При этом базовые объемы бюджетных ассигнований на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годы формируются с учетом:

-повышение качества и эффективности принимаемых решений, приводящих к

расходуванию бюджетных средств.

- повышение качества и эффективности реализации программ МО «город Грозный» как основного инструмента интеграции стратегического и бюджетного управления. Эффективность бюджетных расходов обеспечивается, прежде всего, за счет применения программного метода планирования, которым охвачено 99 процентов расходов бюджета;

- повышение качества и обоснованности принимаемых решений, приводящим к расходуванию бюджетных средств;

- повышение эффективности процедур проведения закупок для муниципальных нужд, в том числе осуществление оценки обоснованности закупок и проведение контрольных процедур;

- повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета МО «город Грозный».

Основные направления налоговой политики муниципального образования «городской округ «город Грозный» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов подготовлены с учетом положений Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и Основных направлений налоговой политики Чеченской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Работа по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «городской округ «город Грозный» будет осуществляться с учетом мероприятий Программы оздоровления муниципальных финансов и социально-экономического развития муниципального образования «городской округ «город Грозный» на 2024-2026 годы.

Основными направлениями налоговой политики бюджета муниципального образования «городской округ «город Грозный» на 2024 год и плановый период 2025- 2026 года будут:

- 1) анализ обоснованности и эффективности применения налоговых льгот;

- 2) повышение эффективности администрирования налогов и сборов, усиление борьбы с уклонением от их уплаты;

- 3) продолжение работы по реализации мероприятий, направленных на увеличение неналоговых доходов бюджета муниципального образования «городской округ «город Грозный»;

- 4) создание благоприятных условий для расширения и развития негосударственного сектора экономики, в том числе малого бизнеса;

- 5) повышение качества администрирования доходов местного бюджета с целью обеспечения полноты и своевременности поступлений в местный бюджет;

- 6) повышение эффективности управления муниципальной собственностью,

- 7) повышение уровня ответственности за выполнение плановых показателей поступления доходов в местный бюджет.

В целях формирования объективной налогооблагаемой базы по налогам, зачисляемым в бюджет муниципального образования «город Грозный», особое внимание уделить выявлению организаций и физических лиц, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования без регистрации, идентификации правообладателей земельных участков.

- 8) активизация работы, направленную на предотвращение уменьшения

налогооблагаемой базы налога на доходы физических лиц, путем сохранения действующих и создания новых рабочих мест.

2. Анализ основных характеристик и структурных особенностей проекта бюджета.

Основные показатели проекта бюджета муниципального образования города Грозного на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов представлены в таблице №1.

Таб. №1(в тыс. руб.)				
Показатель		2024 год	2025 год	2026 год
Общий объем доходов		12 441 576,8	9 262 233,2	9 126 800,4
Общий объем расходов		12 441 576,8	9 627 582,0	9 122 082,2
Дефицит	сумма	0	0	0

Согласно документам, представленным одновременно с проектом решения о бюджете, оценка исполнения показателей бюджета 2023 года следующая: **доходы** 11 855 518,4 тыс. рублей, **расходы** 11 877 423,9 тыс. рублей.

Показатели бюджета по доходам и расходам на очередной финансовый год спрогнозированы с увеличением, а плановый период с уменьшением по отношению к ожидаемому исполнению 2023 года:

- **доходы:** в 2024 году увеличены на 586 058,4 тыс. рублей или 4,9%, в 2025 году уменьшение на 2 593 285,2 или 11,9%, в 2026 году уменьшение на 2 728 718,0 тыс. рублей или 13,1%;

- **расходы:** в 2024 году увеличены на 564 152,9 тыс. рублей или 4,7%, в 2025 году уменьшены на 2 249 841,9 тыс. рублей или 19,0%, в 2026 году уменьшены на 2 755 341,7 тыс. рублей или 23,2 %.

3. Анализ соответствия проекта решения о бюджете, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному Кодексу Российской Федерации и Положению о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в г. Грозный.

В ходе анализа соответствия проекта решения о бюджете, документов и материалов, представленных одновременно с ним требованиям действующего законодательства, установлено следующее:

- проект решения о бюджете представлен в Контрольно-счетную палату города Грозного 15.11.2022 года сопроводительным письмом №202-04-02/16 Грозненской городской Думы;

- требования к структуре и содержанию проекта решения о бюджете, а также требования к документам, представляемым одновременно с проектом, установленные ст.169, 184.1, 184.2, 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации ст.20 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Грозный, соблюдены.

В ходе анализа текстовых статей проекта решения о бюджете установлено следующее:

Цифровые показатели текстовой части проекта решения о бюджете соответствуют показателям, приведенным в приложениях к проекту решения о бюджете, а также документам и материалам, представленным одновременно с проектом решения;

- соответствующие обоснования по статьям текстовой части проекта решения о бюджете отражены в пояснительной записке к проекту решения о бюджете.

4. Анализ доходной части проекта бюджета.

Бюджетным кодексом Российской Федерации определены доходы бюджета как поступающие в бюджет средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета.

Согласно ст.41 БК Российской Федерации к доходам бюджета относятся налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

В соответствии ст.39 БК Российской Федерации доходы бюджета муниципального образования город Грозный на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформированы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 27.05.2019 года №164-р «Об утверждении Программы оздоровления государственных финансов Чеченской Республики на 2018 - 2024 годы», муниципальными правовыми актами о налогах и сборах, законодательством об иных обязательных платежах, и с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Грозный на 2024 и плановый период 2025-2026 годов, утвержденные постановлением Мэрии города Грозного от 14.11.2023 года №80.

При формировании прогнозных показателей доходной части бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов учтены основные направления налоговой политики муниципального образования г. Грозный, прогнозные показатели поступлений доходов, представленные главными администраторами доходов бюджета, динамика поступлений и оценка исполнения бюджета муниципального образования г. Грозный за 2023 год.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приложениями № 2 и 3 проекта решения о бюджете утверждаются перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета и перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования.

Доходную часть бюджета муниципального образования г. Грозный составляют налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

Проектом решения о бюджете предусмотрено зачисление налоговых и неналоговых доходов по нормативам, установленным статьями 61.2 и 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с Законом Чеченской Республики от 14 декабря 2023 года № 52-РЗ "О республиканском бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов "городскому округу «город Грозный» на 2024 финансовый год предусмотрен

дополнительный норматив отчислений, от налога на доходы физических лиц в размере 15%, что благоприятно отразится на увеличение доходной части бюджета.

При планировании доходов использованы предварительные итоги социально-экономического развития г. Грозный за 10 месяцев 2023 года и прогноз социально-экономического развития на 2024 год.

Проектом решения о бюджете доходы спрогнозированы на 2024 год с повышением, а плановый период с снижением по отношению исполнения 2023 года в следующих объемах:

- на 2024 год в сумме 12 441 576,8 тыс. рублей или 104,9% к оценке исполнения доходов 2023 год;
- на 2025 год в сумме 9 262 233,2 тыс. рублей или 78,1% к исполнению 2023 года;
- на 2026 год в сумме 9 126 800,4 тыс. рублей или 76,9% к исполнению 2023 года.

В общем объеме доходов доля налоговых и неналоговых доходов, относящихся к собственным доходам бюджета, по данным ожидаемого исполнения 2023 года составит 27,4%, планируемые в 2024 году – 27,5%, планируемые в 2025 году – 38,9%, планируемые в 2026 году – 39,5%.

Относительно ожидаемого исполнения 2023 года поступления налоговых и неналоговых доходов спрогнозированы с увеличением: на 2024 год на сумму 370 657,5 тыс. рублей или 11,3%, на 2025 год на сумму 587 625,4 тыс. рублей или 18,0%, на 2026 год на сумму 773 514,7 тыс. рублей или 23,7%.

5. Анализ налоговых доходов.

Налог на доходы физических лиц (НДФЛ).

Поступлений доходов по данному виду рассчитан по оценке поступлений доходов определена исходя из фактического поступления за период 2019-2022 годов, и динамике и оценки поступлений в 2023 году, к предыдущим годам и с учетом доведенного Минфином России темпу роста на 2024-2026 годы в 104.6%. Норматив отчисления в бюджет города Грозного на 2023 год составит 30% из них в соответствии с Законом Чеченской Республики от 15 декабря 2023 года № 52-РЗ "О республиканском бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов" дополнительный 15%.

Прогноз поступлений предусмотрен в объемах на 2024 год – 2 474 036,0 тыс. рублей, на 2025 год – 2 635 344,0 тыс. рублей, на 2026 год – 2 768 070,0 тыс. рублей.

Прогнозируемая сумма поступлений, по данному виду налога за 2023 год составит 2 245 600,0 тыс. рублей.

Прогнозируемый объем поступлений на 2024 год больше ожидаемого исполнение 2023 года на 228 436,0 тыс. рублей или 10,1%.

Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации.

Прогнозируемый объем по данному виду доходов на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов рассчитан по данным доведенными Министерством финансов Чеченской Республики.

Предусмотренные объемы составляют на: 2024 год – 37 288,2 тыс. рублей, на 2025 год - 38 807,6 тыс. рублей, на 2026 - 40 406,8 тыс. рублей.

Прогнозируемая сумма поступлений, по данному виду налога за 2023 год составит 35 253,8 тыс. рублей.

Прогноз на 2024 год к отношению ожидаемого исполнения в 2023 году увеличен на сумму 2 034,4 тыс. рублей или 5,7%.

Налоги на совокупный доход.

Прогноз налогов на совокупный доход (ЕНВД, УСН, С/Х налог) рассчитан по динамике и доле поступлений за 2019-2022 годы и оценке на 2023 год и по темпу роста на 2024 год 115,0 %, и плановый период 2025-2026 годов 104%.

Предусмотренные объемы на 2024 год – 503 218,0 тыс. рублей, 2025 год -523 850,0 тыс. рублей, 2026 год - 544 803,0 тыс. рублей.

Прогнозируемая сумма поступлений, по данному виду налога за 2023 год составит 548 909,0 тыс. рублей.

Прогноз поступлений на 2024 год к отношению ожидаемого исполнения в 2023 году уменьшен на сумму 45 691,0 тыс. рублей или 8,4%.

Всего прогнозируемая сумма по налогам на имущество составляет:

2024 год - 445 093,5 тыс. рублей, 2025 год - 471 594,1 тыс. рублей, 2026 год – 495 088,2 тыс. рублей. Прогнозируемая сумма поступлений, по данному виду налога за 2023 год составит 284 453,3 тыс. рублей. Прогноз на 2024 год к отношению ожидаемого исполнения 2023 года увеличен на сумму 160 640,2 тыс. рублей или 56,5 %. Из них:

Налоги на имущество физических лиц.

Доходы по налогу на имущество физических лиц 2024 год рассчитан по количеству налогоплательщиков учтенных в базе налоговых органов и кадастровой стоимости недвижимого имущества с учетом налоговых льгот. На 2025 и 2026 годы прогноз рассчитан по темпу роста доведенного Министерством финансов Чеченской Республики в 104,0%

Предусмотренные объемы на 2024 год – 148 505,0 тыс. рублей, на 2025год – 162 829,0 тыс. рублей, на 2026 год – 173 779,0 тыс. рублей.

Прогнозируемая сумма поступлений по данному виду налога за 2023год составит 50 617,0 тыс. рублей.

Прогноз на 2024 год к отношению исполнения в 2023 года увеличен на сумму 97 888,0 тыс. рублей или 193,4 %.

Земельный налог.

Прогноз доходов по земельному налогу с физических лиц на 2024 год рассчитан по количеству налогоплательщиков, учтенных в базе Межрайонной ИФНС России по ЧР №1 и отчета формы 5- МН за 2022 год. На 2025 и 2026 годы по тему роста в 104,0 %.

Предусмотренные объемы поступлений на 2024 год - 47 361,0 тыс. рублей, на 2025год – 49 351,0 тыс. рублей, на 2026 год – 51 519,0 тыс. рублей. Прогнозируемая сумма поступлений, по данному виду налога за 2023 год составит 36 484,0 тыс. рублей. Объем поступлений по данному виду налога на 2024 год составлен ожидаемого уровня исполнения 2023 года на 10 877,0 тыс. рублей или 29,8%.

Прогноз доходов по земельному налогу с юридических лиц на 2024 год рассчитан по количеству налогоплательщиков, учтенных в базе Межрайонной

ИФНС России по ЧР №1 и формы 5- МН за 2022 год. На 2025 и 2026 годы по темпу роста в 104%.

Предусмотренные объемы поступлений на 2024 год - 217 663,0 тыс. рублей, на 2025 год – 226 587,0 тыс. рублей, на 2026 год – 235 650,0 тыс. рублей. Прогнозируемая сумма поступлений, по данному виду налога за 2023 год составит 166 128,0 тыс. рублей. Объем поступлений на 2024 год спрогнозирован выше уровня ожидаемого исполнения 2023 года на 51 535,0 тыс. рублей или 31,0%.

Прогноз доходов за **транспортный налог с физических лиц**. Предусмотренные объемы поступлений составляют на 2024 год - 28 358,1 тыс. рублей, на 2025 год - 29 492,4 тыс. рублей, на 2026 год 30 672,1 тыс. рублей.

Прогнозируемая сумма поступлений, по данному виду налога за 2023 год составит 28 518,5 тыс. рублей. Объем поступлений на 2024 год составлен ниже уровне исполнения 2023 года на 160,4 тыс. рублей или 0,6 %.

Прогноз доходов за **транспортный налог с юридических лиц**. Предусмотренные объемы поступлений на 2024 год - 3 206,5 тыс. рублей, на 2025 год - 3 334,7 тыс. рублей, на 2026 год - 3 468,1 тыс. рублей.

Прогнозируемая сумма поступлений, по данному виду налога за 2023 год составит 2 705,8 тыс. рублей. Объем поступлений на 2024 год составлен выше уровне ожидаемого исполнения 2023 года на 500,7 тыс. рублей или 18,5 %.

Государственная пошлина.

Согласно пояснительной записке расчет произведен по процентному соотношению поступления за 9 месяцев 2021-2023 годов с учетом доведенного Минфином России темпу роста в 110,0% на 2024-2026 годы в 104,0% Прогнозируемый объем поступлений на 2024 год - 28 858,0 тыс. рублей, на 2025 год - 30 041,0 тыс. рублей, на 2026 год - 31 243,0 тыс. рублей.

Прогнозируемая сумма поступлений, по данному виду налога за 2023 год составит 25 100,0 тыс. рублей.

Объем поступлений на 2024 год составлен выше уровня ожидаемого исполнения 2023 года на 3 758,0 тыс. рублей или 14,9%.

Как следует из представленных данных, основную долю в объеме налоговых доходов бюджета на 2024 год составляют доходы от налога на доходы физических лиц (НДФЛ) 2 474 036, тыс. рублей или 70,9%.

В целом прогноз доходной части бюджета по налоговым доходам спланирован на основании данных главных администраторов доходов с учетом изменений законодательства.

6.Анализ неналоговых доходов.

Прогноз по данному виду доходов согласно пояснительной записке составлен исходя из фактического поступления за период 2019-2022 годов, динамики и доли поступлений за 9 месяцев 2022-2023 годов к предыдущим годам с учетом доведенного Минфином России темпа роста на 2024 год - 110,0%, на 2025-2026 годы в 104,0%. Всего прогнозируемая сумма по неналоговым доходам составляет

2024 год - 142 021,0 тыс. рублей, 2025 год - 147 846,0 тыс. рублей, 2026 год –153 761,0 тыс. рублей.

Относительно ожидаемого исполнения 2023 года объем неналоговых доходов в 2024 году спрогнозирован КИЗО и ДЖП Мэрии города Грозного с увеличением доходов на сумму 21 479,9 тыс. рублей или 17,8 % из них:

Доходы от аренды и реализации имущества находящегося в государственной (муниципальной) собственности.

Прогноз по данному виду доходов согласно пояснительной записке составлен исходя из фактического поступления за период 2019-2022 годов, динамики и доли поступлений за 9 месяцев 2022-2023 годов к предыдущим годам с учетом доведенного Минфином России темпа роста на 2024 год - 110.0%, на 2025 - 2026 годов в 104,0%.

Прогнозируемый объем на 2024 год составляет 97 685,0 тыс. рублей, на 2025 год - 101 691,0 тыс. рублей, на 2026 год - 105 760,0 тыс. рублей.

Прогнозируемая сумма поступлений, по данному виду дохода за 2023 год составит 81 006,0 тыс. рублей. Объем поступлений на 2024 год запланирован выше ожидаемого уровня исполнения 2023 года на 15 575,0 тыс. рублей или 18,9 %.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду.

Прогноз по данному виду доходов согласно пояснительной записке составлен исходя из фактического поступлений за 9 месяцев 2023 года к предыдущим годам с учетом доведенного Минфином России темпа роста на 2024 – 2026 года 104,0%.

Прогнозируемый объем поступлений на 2024 год составляет 4 596,0 тыс. рублей, на 2025 год - 4 785,0 тыс. рублей, на 2026 год - 4 976,0 тыс. рублей.

Ожидаемый объем поступлений, по данному виду дохода за 2023 год составит 4 297,0 тыс. рублей. Объем поступлений на 2024 год запланирован выше ожидаемого уровня исполнения 2023 года на 299,0 тыс. рублей или 6,9 %.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов.

Прогноз по данному виду доходов согласно пояснительной записке составлен исходя из фактического поступления за период 2020-2023 годов, к предыдущим годам с учетом доведенного Минфином России темпа роста на 2024-2026г. – 104,0%.

Согласно пояснительной записке поступления по доходам от продажи материальных и нематериальных активов носят заявительный характер в связи с этим показатели спрогнозированы по данным главного администратора доходов КИЗО Мэрии города Грозного.

Прогнозируемый объем поступлений на 2024 год составляет 28 382,0 тыс. рублей, на 2025 год - 29 546,0 тыс. рублей, на 2026 год – 30 727,0 тыс. рублей. Прогнозируемая сумма поступлений, по данному виду дохода за 2023 год составит 22 150,0 тыс. рублей. Объем поступлений на 2024 год запланирован выше ожидаемого исполнения 2023 года на 6 232,0 тыс. рублей или 28,1%.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба.

Прогноз по данному виду доходов согласно пояснительной записке составлен исходя из фактического поступления за период 2019-2022 годов, динамики и доли поступлений 2023 года. Прогнозируемый объём на 2024 год - 11 358,0 тыс. рублей, на 2025 год - 11 824,0 тыс. рублей, на 2026 год - 12 298,0 тыс. рублей.

Ожидаемый объём поступлений, по данному виду дохода за 2023 год составит 10 371,0 тыс. рублей. Объём поступлений на 2024 год запланирован выше ожидаемого исполнения 2023 года на 987,0 тыс. рублей или 9,5%.

Как следует из представленных данных, основную долю (68%) в объёме неналоговых доходов бюджета составляют (Доходы от аренды и реализации имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности)

Итоговый прогноз по налоговым и неналоговым доходам и безвозмездным поступлениям на 2024 год составил 12 441 576,8 тыс. рублей из них:

собственные доходы в сумме 3 630 514,8 тыс. рублей в том числе:

- налоговые доходы - 3 488 493,8 тыс. рублей;
- неналоговые доходы - 142 021,0 тыс. рублей.

безвозмездные поступления - объём безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней спрогнозирован на 2024 год в сумме 8 811 062,0 тыс. рублей из них:

- дотации - 307 903,1 тыс. рублей
- субсидии - 1 132 249,5 тыс. рублей;
- субвенции - 7 358 464,4 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты - 12 445,1 тыс. рублей.

Ожидаемый объём безвозмездных поступлений за 2023 год составит 8 595 661,1 тыс. рублей. Объём безвозмездных поступлений на 2024 год запланирован выше ожидаемого исполнения 2023 года на - 215 400,9 тыс. рублей или 2,5%.

В плановом периоде безвозмездных поступлений на 2025 год с прогнозированы в сумме 5 414 740,5 тыс. рублей или с уменьшением в сравнении к ожидаемому исполнению 2023 года на сумму 3 180 920,6 тыс. рублей или 63,0%, на 2026 год спрогнозированы в сумме 5 093 428,4 тыс. рублей или с уменьшением в сравнении к ожидаемому исполнению 2023 года на сумму 3 502 232,7 тыс. рублей или 59,2%.

Общий анализ доходов по собственным и безвозмездным поступлениям.

Анализ показателей доходов бюджета муниципального образования город Грозный на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в сравнении с показателями 2023 года представлены в таблице №2.

Таб.№2(тыс.руб.)

Наименование дохода бюджета	2023 год (оценка исполнен.)	2024 год		2025год (прогноз)		2026год(прогноз)	
		Сумма	Откл.в срав. 2023	Сравнение с 2023 годом		Сравнение с 2023 годом	
			+/-	сумма	+/-	сумма	+/-
1	2	3	4	6	7	9	10
Налоговые и	3 259 857,3	3 630 514,8	+ 370 657,5	3 847 482,7	+ 587 625,4	4 033 372,0	+ 773 514,7

Наименование дохода бюджета	2023 год (оценка исполнен.)	2024 год		2025год (прогноз)		2026год(прогноз)	
		Сумма	Откл.в срав. 2023	Сравнение с 2023 годом		Сравнение с 2023 годом	
			+/-	сумма	+/-	сумма	+/-
1	2	3	4	6	7	9	10
неналоговые доходы, в том числе:							
Налоговые доходы	3 139 316,2	3 488 493,8	+ 349 177,6	3 699 636,7	+ 560 320,5	3 879 611,0	+ 740 294,8
Неналоговые доходы	120 541,1	142 021,0	+ 21 479,9	147 846,0	+ 27 304,9	153 761,0	+ 33 219,9
Безвозмезд-ные поступления:	8 595 661,1	7 840 728,7	- 754 932,4	5 414 740,5	- 3 180 920,6	5 093 428,4	- 3 502 232,7
ВСЕГО ДОХОДОВ	11 855 518,4	12 441 576,8	+ 586 058,4	9 262 223,2	- 2 593 295,2	9 122 082,2	- 2 733 436,2

В сравнении оценочными показателями 2023 года доходные показатели на 2024 год увеличены, а плановый период 2025-2026 годов уменьшены в части поступления безвозмездных поступлений.

Таким образом, относительно ожидаемой оценки исполнения показателей бюджета за 2023 год увеличение прогнозных показателей доходной части бюджета на 2024 год складывается в основном за счет увеличения объема налоговых и неналоговых доходов при сокращении безвозмездных поступлений.

Результаты анализа проекта решения о бюджете в части прогнозируемых доходов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в целом свидетельствуют о соблюдении требований бюджетного законодательства, предъявляемых к стадии формирования бюджета.

Контрольно-счетная палата, учитывая снижение безвозмездных поступлений в плановом периоде предлагает Мэрии города Грозного усилить работу по увеличению доходной части бюджета по собственным доходам, в первую очередь за счет значительной оптимизации работы в части инвестиционной привлекательности и развитие малого предпринимательства на территории г. Грозного.

8. Анализ проекта расходной части бюджета.

Общий объем расходов бюджета на 2024 год плановый период 2025-2026 годы в сравнении с 2023 годом спрогнозирован с ежегодным снижением. Показатели общего объема расходной части бюджета в 2024-2026 годах отражены в таблице №3.

Таб.№3

Наименование показателя	2023 (оценка исполнения)	2024 план	2025 (прогноз)	2026 (прогноз)
Общий объем расходов	11 877 423,9	12 441 576,8	9 262 233,2	9 126 800,4
Снижение или увеличение расходов по отношению к уровню предыдущего года %	102,4%	104,7%	74,4%	98,5%

Сокращение расходов по отношению к показателю предыдущего года составит:

- в 2024 году - увеличение на сумму 564 152,9 тыс. рублей или на 4,7%;
- в 2025 году - уменьшение на сумму 3 179 343,6 тыс. рублей или 25,6%;
- в 2026 году - уменьшение на сумму 135 432,8 тыс. рублей или 1,5%.

Общий объем расходов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов по проекту решения о бюджете соответствует объему средств Реестра расходных обязательств.

Предполагаемые расходы на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов по разделам бюджетной классификации.

Таб.№4 (тыс. рублей)

Наименование раздела	Предлагается проектом решения на 2024г.	Плановый период 2025г.	Плановый период 2026г.
1	2	3	4
01.Общегосударственные вопросы	1 500 428,6	1 192 556,0	1 193 902,4
03. Нац. безопасность и правоох. деят-сть	27 446,0	27 446,0	27 447,0
04. Национальная экономика	847 404,6	144 186,6	147 098,8
05. Жилищно-коммун. хозяйство	1 347 191,6	1 356 105,0	1 356 105,0
06. Охрана окружающей среды	6 236,3	3 500,0	3 500,0
07. Образование	8 181 644,6	6 217 655,7	6 067 023,3
08. Культура	284 237,0	255 169,6	264 536,5
10. Социальная политика	246 952,2	65 604,6	67 187,4
Итого	12 441 576,8	9 262 223,2	9 126 800,4

Планируемые бюджетные ассигнования на финансирование мероприятий по муниципальным программам (далее МП) на 2024год:

На реализацию 12 МП и непрограммные мероприятия на 2024 год планируемые бюджетные ассигнования составляют в сумме 12 441 576,8 тыс. рублей из них:

1. МП «Экономическое развитие города Грозного» - 627 734,7 тыс. руб.;
2. МП «Управление муниципальными финансами» - 649 456,8 тыс. руб.;
3. МП «Развитие культуры и спорта города Грозного» - 296 373,8 тыс. руб.;
4. МП «Развитие общего образования города Грозного» - 5 403 574,9 тыс. руб.;

5. МП «Развитие дошкольного образования города Грозного» - 2 975 608,1 тыс. руб.;
6. МП «Благоустройство города Грозного» - 790 214,3 тыс. руб.;
7. МП «Развитие жилищно-комм. хозяйства в города Грозного» - 346 564,6 тыс. руб.;
8. МП «Формирование современной городской среды муниципального образования города Грозный» - 247 111,3 тыс. руб.;
9. МП «Безопасный город» - 20 900,0 тыс. руб.;
10. МП «Реализация молодежной политики в городе Грозный» - 500,0 тыс. руб.;
11. МП «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городе Грозный» - 500,0 тыс. руб.;
12. МП «Развитие дорожного фонда города Грозного» - 774 852,8 тыс. руб.;
13. Непрограммные расходы бюджета - 308 153,1 тыс. рублей.

В целом, в тексте пояснительной записки к проекту решения о бюджете раскрыты и пояснены цифровые показатели по программным мероприятиям, а также непрограммным направлениям деятельности, структуре расходов бюджета муниципального образования по бюджетной классификации расходов Российской Федерации, представленных в приложениях (6,7) к проекту решения о бюджете.

9. Анализ размера дефицита и источников финансирования дефицита бюджета, объема муниципального долга, расходов на его обслуживание.

Проект бюджета на 2024 год и плановый периоды 2025 и 2026 годов предусмотрен бездефицитным.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной политики муниципального образования город Грозный на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, одной из ключевых задач бюджетной политики муниципального образования город Грозный на 2024-2026 годы, как и предыдущие годы является развитие эффективной инвестиционной политики.

Структура муниципального внутреннего долга г. Грозный на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годы соответствует ст.100 Бюджетного Кодекса РФ и представлена следующими долговыми обязательствами:

Пунктом 3 ст.6 проекта решения о бюджете установлен предельный объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга города Грозного на 2024 год в сумме 762 467,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 637 277,4 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 666 222,7 тыс. рублей.

Положения частей 3 и 6 статьи 107 Бюджетного кодекса соблюдены, объем муниципального долга не превышает утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

10. Бюджетные ассигнования дорожного фонда на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Пунктом 4 Ст.4 проекта решения объем бюджетных ассигнований дорожного фонда города Грозного предусмотрен на 2024 год в сумме - 538 764,8 тыс. рублей, на 2025 год - 71 634,7 тыс. рублей, 2026 год - 74 547,0 тыс. рублей.

11. Резервный фонд.

Пунктом 5 Ст.4 проекта решения в бюджете города Грозного на 2024 год и плановый период предусмотрен размер резервных фондов Мэрии города Грозного в сумме 600 000,0 тыс. рублей и резервный фонд Мэрии города Грозного по чрезвычайным ситуациям в сумме 20 000,0 тыс. рублей. из них:

Размер резервных фондов Мэрии города Грозного на 2024 год предусмотрен в сумме 620 000,0 тыс. рублей. из них:

- резервный фонд Мэрии города Грозного в сумме 600 000,0 тыс. рублей;
- резервный фонд Мэрии города Грозного по чрезвычайным ситуациям в сумме 20 000,0 тыс. рублей.

Размер резервных фондов Мэрии города Грозного на 2025 год в сумме 620 000,0 тыс. рублей в том числе:

- резервный фонд Мэрии города Грозного в сумме – 600 000,0 тыс. рублей;
- резервный фонд Мэрии города Грозного по чрезвычайным ситуациям в сумме 20 000,0 тыс. рублей.

Размер резервных фондов Мэрии города Грозного на 2026 год в сумме 620 000,0 тыс. рублей в том числе:

- резервный фонд Мэрии города Грозного в сумме – 600 000,0 тыс. рублей;
- резервный фонд Мэрии города Грозного по чрезвычайным ситуациям в сумме 20 000,0 тыс. рублей.

Размер запланированного резервного фонда Мэрии города Грозного соответствует требованиям п. 3 ст.81 БК РФ

ВЫВОДЫ:

1. По результатам экспертизы проекта решения о бюджете муниципального образования «городской округ «город Грозный» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, проведенной Контрольно-счетной палатой в соответствии с установленными ст. 157 БК РФ бюджетными полномочиями, подтверждается реалистичность предлагаемых характеристик проекта бюджета, а также соответствие в основном, принимаемых бюджетных обязательств целям и задачам социально-экономической и бюджетной политики муниципального образования город Грозный, что отвечает требованиям бюджетного законодательства.

2. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует требованиям Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Грозный.

3. Основные параметры бюджета муниципального образования города Грозного на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформированы с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Общий объем доходов на 2024 год, предусмотренный проектом решения о бюджете, составляет 12 441 576,8 тыс. рублей, или больше на 4,9% ожидаемой

оценки исполнения бюджета за 2023 год (11 855 518,4 тыс. рублей). В плановом периоде доходы по отношению к ожидаемой оценке исполнения бюджета за 2023 год спрогнозированы с снижением.

5. Нормативы отчислений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования город Грозный на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов установлены с учетом норм налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, Чеченской Республики и нормативно-правовых актов города Грозного.

6. Общая сумма расходов, предусмотренная проектом решения о бюджете, в 2024 году составляет 12 441 576,8 тыс. рублей, что на 4,7% меньше показателя ожидаемой оценки исполнения бюджета за 2023 год (11 877 423,9 тыс. рублей). В плановом периоде расходы по отношению к ожидаемой оценке исполнения бюджета за 2023 год также спрогнозированы с ежегодным уменьшением.

7. Общий объем расходов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов по проекту решения о бюджете соответствует объему средств Реестра расходных обязательств.

8. Общий объем условно утвержденных расходов на 2024 год плановый период 2025 и 2026 годов проектом решения о бюджете установлен с учетом требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

9. Соблюдены требования и ограничения, установленные бюджетным законодательством, по размеру дефицита городского бюджета – ст. 92.1 БК РФ, объему муниципального долга – п. ст. 107 БК РФ, размеру резервного фонда Мэрии города Грозный – п. 3 ст. 81 БК РФ, общему объему условно утверждаемых расходов, а также бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

9.1. Дефицит бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов не спрогнозирован.

9.2. Установленный пунктом 3 ст.6 проекта решения о бюджете предельный объем муниципального внутреннего долга муниципального образования города Грозный по долговым обязательствам на 2024 год в сумме 762 467,0 тыс. рублей, на 2025 год 637 277,4 тыс. рублей, на 2026 год 666 222,7 тыс. рублей, не превышает утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

9.3 Проектом решения объем бюджетных ассигнований дорожного фонда города Грозного предусмотрен на 2024 год в сумме – 538 764,8 тыс. рублей, на 2025 год – 71 634,7 тыс. рублей, 2026 год - 74 547,0 тыс. рублей.

10. Проект бюджета в целом сформирован в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н.

11. По результатам анализа текстовой части проекта решения о бюджете подтверждается соответствие предлагаемых к утверждению положений требованиям бюджетного законодательства.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата города Грозного считает, что предложенный проект решения Грозненской

городской Думой «О бюджете муниципального образования «городской округ «город Грозный на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» не противоречит действующему бюджетному законодательству, не имеет признаков коррупциогенности и может быть принят в представленном виде.

Зам. председателя
Контрольно-счетной палаты
города Грозного

Анасов Р.Д.